

Ad. 4687/2015

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KONINIE  
62-500 Konin, ul. 1 Maja 9  
tel. 063/242-58-05 fax 063/242-15-14

Konin, dnia 7 grudnia 2015 r.

WA. 0952/18/15/Ko

WPLYNEŁO	
Urząd Gminy w Ostrowitem	
09. 12. 2015	
ilość załączników .....	1
podpis .....	<i>[Signature]</i>

*P. Scharbuis*  
*09. 12. 2015*

*Pan*  
*Henryk Tylman*  
*Wójt Gminy*  
*Ostrowite*

W załączeniu przekazuję Uchwałę Nr SO-0952/28/8/Ko/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 grudnia 2015 r. wyrażającą opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrowite projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2016 rok.

Załącznik:  
Uchwała Nr SO-0952/28/8/Ko/2015  
z dnia 04.12.2015 r.

Z up. Prezesa Izby  
*Zofia Ligocka*  
Koordynator Zespołu  
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0952/28/8/Ko/2015  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 4 grudnia 2015 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski  
Członkowie: Renata Konowalek  
                  Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2016 rok

*opinię pozytywną*

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 16 listopada 2015 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Ostrowite Nr XLV/217/2010 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 15.683.565 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 15.131.565 zł,
- wydatki w wysokości 16.856.727 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 14.275.722 zł.

Deficyt budżetu w kwocie 1.173.162 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, wolnych środków i z kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie z przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1166).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu określonych w postanowieniu §10 projektu uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

4. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- w rozdz. 85212 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego .../ zaplanowano dochody 6.500 zł w § 2360 w którym klasyfikuje się udział Gminy w dochodach ze

ściągniętych należności od dłużników alimentacyjnych, a dochody te nie zostały przeznaczone w całości po stronie wydatków na sfinansowanie działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych i koszty obsługi świadczeń z funduszu alimentacyjnego, do czego zobowiązuje przepis art. 31 ust. 2 i 27 ust. 6 ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 859);

- w rozdz. 80104 Przedszkola” zaplanowano wydatki w § 2310 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 53.000 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika do jakiego przedszkola położonego na terenie innej gminy uczęszcza dziecko będące mieszkańcem gminy Ostrowite (Gm. Strzałkowo, Kazimierz Biskupi, Kleczew). Stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015r. w § 2310 powinny być ujęte wydatki w przypadku ucznia uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie innej gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez inną gminę, wydatki winny zostać zaplanowane w § 4330 „zakup usług przez jednostkę samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego”;

- ze strony 5 uzasadnienia wynika, że zaplanowane zostały odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 114.000 zł. Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej została zaplanowana również kwota kredytów i pożyczek krótkoterminowych (300.000 zł), zatem od tej kwoty należy również zaplanować wydatki z tytułu odsetek;

- w postanowieniu § 6 określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.473.162 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 300.000 zł”, podczas gdy limit winien wynosić 784.977 zł (zgodnie z załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały budżetowej „Przychody budżetu gminy na rok 2016” wynika, iż zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§952/ w kwocie 484.977 zł). Wyrażenie „(...) oraz emitowanych papierów wartościowych (...)” jest zbędne bowiem z projektu nie wynika ażeby na rok 2016 planowane były z tego tytułu przychody.

- w załączniku nr 6 „Wykaz zadań realizowanych z Funduszu Sołeckiego w 2016 r.” zaplanowano wydatki na siłownię zewnętrzną, wydatki na zakup i montaż piłkochwyłów w dz. 926 „Kultura fizyczna” rozdz. 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” § 6050 „wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, zamiast wydatki na ww. zadanie sklasyfikować w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdział 90095 „Pozostała działalność” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” - gdy przedmiotowe działanie będzie miało charakter inwestycyjny, co wynika z wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST1-4834-89/BTM/2009/687 z dnia 07 maja 2009r.

- w załączniku nr 6 „Wykaz zadań realizowanych z Funduszu Sołeckiego w 2016 r.” zaplanowano wydatki na zakup kosi i kosiarki spalinowej i paliwo w dz. 750 „Administracja publiczna” rozdz. 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, które prawdopodobnie winny być sklasyfikowane w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach”.

- w dochodach budżetu nie zaplanowano w rozdz. 80104 /Przedszkola/ § 0660 /wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego / i § 0670 /wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego/. Są to

paragrafy związane z odpłatnością za korzystanie z wychowania przedszkolnego – mają przyczynić się do ułatwienia dokonywania analiz związanych z prowadzeniem na szczeblu samorządowym działalności w tym zakresie;

- ze strony 2 uzasadnienia wynika, że wpływy z opłat za użytkowanie i użytkowanie wieczyste nieruchomości zaplanowane zostały na kwotę 4.000 zł, a w załączniku nr 1 /Dochody budżetu/ nie występuje § 0550 /Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości”.

- w rozdz. 90002 nie zaplanowano wydatków w § 4440 – Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, § 4260 – Zakup energii, 4360 – Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.